

LA INVESTIGACIÓN ENFOCADA HACIA LOS SISTEMAS DE PRODUCCIÓN FAMILIAR.

Una visión regional y nacional

Albín, A.¹

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo resume parte de los resultados alcanzados, en un proceso de carácter regional y nacional, con el objetivo de lograr una visión común referida a los aspectos que caracterizan a la agricultura familiar (AF), a su importancia social y económica, a sus principales problemas y como la investigación científica y el desarrollo tecnológico (I+D) se posiciona a fin de contribuir con procesos de desarrollo sostenibles.

Este proceso fue realizado en el marco del "*Programa Cooperativo para el Desarrollo Tecnológico Agroalimentario y Agroindustrial del Cono Sur*", (PROCISUR-IICA) y dentro de la Plataforma Tecnológica Regional de Agricultura Familiar (PTR_AF) creada en 2004. Dentro de esta estructura es que se han realizado trabajos orientados a mejorar de manera conjunta, las capacidades y enfoques de investigación, dirigidos a levantar restricciones que enfrenta la AF en la región del cono-sur.

La PTR_AF funciona a través de un grupo de trabajo (GT) conformado por un delegado de los siguientes institutos de I+D que componen al PROCISUR;

- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria, INTA (Argentina).
- Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, MDRyMA (Bolivia).
- Empresa Brasileña de Pesquisa Agropecuaria, EMBRAPA, (Brasil).
- Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, INIA, (Chile).
- Dirección de Investigación Agropecuaria, DIA, (Paraguay).
- Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria, INIA, (Uruguay).

PROCISUR ha sido la forma de institucionalizar la Cooperación Técnica existente entre los países de la región, buscando potencializar y complementar las capacidades nacionales disponibles, en los institutos nacionales de investigación

agropecuaria (INIAs) e instituciones vinculadas a ciencia, tecnología e innovación.

Finalmente este trabajo, profundiza en como el INIA Uruguay ha implementado el Programa de Investigación en Producción Familiar.

IMPORTANCIA DE LA AF A NIVEL REGIONAL

En los países integrantes de la PTR, la AF representa en promedio el 88% (85 al 90 %) del total de explotaciones agrícolas existentes, totalizando un estimado de cerca de 6 millones de grupos familiares que, pese a su importante rol en la producción de alimentos en cada país y la gran cantidad de recursos naturales que manejan, viven mayoritariamente en condiciones de pobreza y marginalidad social.

Las condiciones sociales y económicas en las cuales se desarrolla la AF en los países integrantes, traen como consecuencia la pérdida de capacidades productivas de este tipo de sistemas, hasta un punto en que dejan de producir y sus miembros se transforman en pobres rurales o pasan a engrosar los cordones periurbanos de marginalidad y pobreza.

Las instituciones de investigación de los países integrantes han realizado un esfuerzo tradicional de I+D, con limitaciones estructurales para favorecer la inclusión y desarrollo sustentable de la AF. Este enfoque tradicional dificulta un diálogo directo y participativo de este sector social con quienes generan el conocimiento y la tecnología requerida para la transformación productiva de sus sistemas. De esta manera, tanto la captación de las demandas reales de tecnología como el ajuste de las respuestas tecnológicas a los sistemas de producción de la AF no han sido adecuados, no permitiendo remontar de manera suficiente las brechas productivas de la AF.

La compartimentación de funciones y la falta de coordinación entre las instituciones con responsabilidades vinculadas al desarrollo del sector de la AF, restringe las posibilidades de ofrecer soluciones integrales a la compleja problemática de la AF.

La generación de tecnología apropiada es una condición necesaria pero no suficiente, habida cuenta de la raíz estructural de las restricciones existentes.

¹Ing. Agr., INIA.

DEFINICIÓN E IDENTIFICACIÓN DE ÁREAS PROBLEMA

Los estudios contemporáneos de la agricultura en América Latina, aunque con diferentes concepciones teóricas, coinciden en admitir la existencia de una agricultura familiar como una forma permanente de producción, diferente de la agricultura empresarial.

En este sentido, el grupo de trabajo de la PTR_AF ha consensuado criterios básicos de carácter regional que definen a este tipo de producción. Se ha buscado un espacio común entre los países, habida cuenta de las importantes diferencias existentes entre éstos, optándose por la siguiente definición común; "Es un tipo de producción donde la unidad doméstica y la unidad productiva están físicamente integradas, la agricultura es la principal ocupación y fuente de ingresos del grupo familiar, la familia aporta la fracción predominante de la fuerza de trabajo utilizada en la explotación y la producción se dirige al autoconsumo y mercado conjuntamente".

En un proceso conducido por el GT a fin de darle contenido a la PTR_AF, e integrándose organizaciones sociales, de productores e instituciones públicas, se llegó a la identificación de las seis principales áreas problema y sus correspondientes líneas de acción, que se describen a continuación;

Enfoque de I+D convencional inadecuado para incorporar aspectos específicos de la AF

- Desarrollo y utilización de metodologías de I+D participativas que permitan un diálogo directo y horizontal entre los usuarios y los generadores del conocimiento tecnológico. Este tipo de accionar permitirá superar la desconexión entre las necesidades tecnológicas reales de los sistemas de producción y las respuestas tecnológicas generadas en los Centros de Investigación, considerando las condiciones sociales, culturales, agroecológicas y económicas en que se desenvuelve la AF.
- Generación y ajuste de tecnologías adecuadas para la AF en el marco de un enfoque de sistemas de producción de pequeña escala y de trabajo participativo.
- Generación de condiciones apropiadas, desarrollo de sistemas y capacidades institucionales para dar acceso a los actores sociales de la AF a información sobre programas y proyectos existentes, así como a resultados y conocimientos tecnológicos disponibles.

Escaso valor agregado de los productos procedentes de la AF

- Identificación y desarrollo de atributos de diferenciación por calidad en la AF que permita la valorización de sus productos, ya sea por su elaboración artesanal, por su

denominación de origen, por sus componentes culturales o por los servicios ambientales asociados.

- Desarrollo de tecnologías de proceso, especialmente en los procesos biológicos de preservación, orientadas a producciones de pequeña escala y que recojan el conocimiento ancestral desarrollado por las comunidades rurales.
- Estudio de posibilidades de armonización y adecuación de las normas sanitarias y bromatológicas con respecto a los productos con valor agregado logrados en la AF.
- Identificación, ajuste y divulgación de pautas para el diseño de plantas agroindustriales adecuadas a la producción a pequeña escala de la AF.

Pérdida de patrimonio genético

- Recolección, caracterización, conservación y manejo de los recursos genéticos rústicos/autóctonos para amparar los derechos colectivos de propiedad intelectual y denominación de origen, preservando los conocimientos asociados.
- Desarrollo de tecnologías de uso y apropiación por parte de actores de la AF de los recursos genéticos rústicos/ autóctonos.
- Fortalecimiento de la relación y la interacción entre los actores de la AF con las redes de Recursos Genéticos de PROCISUR.

Escaso desarrollo y apropiación de maquinas y equipamientos adecuados para la AF

- Desarrollo y apropiación de maquinaria y equipamiento adecuado para los procesos productivos de pequeña escala que realiza la AF.
- Articulación y divulgación de información sobre maquinarias y equipamiento ya desarrollados para la AF por los centros de I+D.
- Rescate y optimización de implementos y sistemas de trabajo mecanizados o semimecanizados adoptados o desarrollados por actores de la AF.
- Inventario y sistematización de tecnologías de poscosecha desarrolladas por los INIAs existentes en la región, destinadas a la AF.

Alta dependencia de los productores de la AF a insumos externos

- Investigación sobre alternativas de insumos que disminuyan o equilibren la dependencia de los productores de la AF a fuentes externas a su región o país de manera de dar mayor sostenibilidad a sus sistemas de producción.

- Validación científica del uso y adopción de insumos alternativos utilizados de forma empírica o de nuevas fuentes para la formulación de nuevos insumos.

Escaso aprovechamiento de energías alternativas

- Estudio y apropiación de energías alternativas para el desarrollo económico y social de comunidades rurales apartadas.
- Difusión de información sobre fuentes energéticas alternativas para el desarrollo de la producción de la AF.

LOS INIAS Y LA AGRICULTURA FAMILIAR

Fundamentalmente desde los 2000 se han registrado cambios significativos, a la interna de los INIAS de la región, con el objetivo de llevar adelante acciones, de carácter programático y estructural, que contribuyeran a instalar y desarrollar el tema de la AF dentro de los institutos de investigación.

Como producto de este proceso se fueron registrando cambios en las estructuras programáticas con distintos niveles de intervención.

EMBRAPA incorporó un macro-programa de investigación, específico para atender las necesidades de la AF.

El INTA también recorrió un camino similar creando el Centro de Investigación para la Pequeña Agricultura Familiar (CIPAF), compuesto por tres institutos que atienden a distintas zonas de producción.

En Uruguay el INIA creó como área estratégica, el Programa Nacional de Investigación en Producción Familiar.

A su vez el INIA de Chile incorporó a los Centros Regionales de Investigación, los Consejos Directivos Regionales, máxima entidad directiva de carácter colegiada de dichos Centros, en donde las organizaciones de los agricultores y especialmente aquellos provenientes de la Agricultura Familiar Campesina poseen una activa participación.

Finalmente Bolivia y Paraguay se encuentran también en procesos orientados a mejorar la I+D en sus respectivos institutos, dirigidos específicamente a levantar restricciones de la AF.

ARTICULACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN EN AF EN LA REGIÓN

Como se dijo más arriba, desde 2004 viene trabajando la PTR_AF como instrumento de articulación entre los INIAS de la región, con los siguientes objetivos:

Objetivo general

Generar, adaptar, validar y transferir capacidades tecnológicas e institucionales, entre los países participantes, para la inclusión y el desarrollo sustentable de la AF.

Objetivos específicos

- Desarrollar capacidades institucionales entre los países integrantes que permitan el desarrollo de metodologías, capacidades técnicas, redes público-privadas y sistemas de trabajo bajo un nuevo enfoque de I+D.
- Desarrollar capacidades tecnológicas entre los países integrantes para facilitar la identificación y desarrollo de tecnologías apropiadas y alianzas estratégicas para su apropiación por parte de la AF.
- Generar, entre los países integrantes y en cada uno de ellos, un ámbito permanente de discusión para la formulación de estrategias de inclusión y promoción hacia un desarrollo sustentable de la AF.

Sus principales desafíos

- Fortalecer la diferenciación y ajuste de las políticas públicas dirigidas a la AF de acuerdo a sus características económicas, culturales, sociales y agro-ecológicas.
- Contribuir al desarrollo de un nuevo enfoque de I+D que se adecue a la AF, permitiendo identificar y articular programas y proyectos con las demandas tecnológicas basadas en su realidad productiva y social, que le permitan apropiarse de mejor forma de los resultados de la investigación agrícola y el avance tecnológico.
- Generar acciones cooperativas regionales que contribuyan al desarrollo sustentable de la AF.

LA INVESTIGACIÓN EN AF EN URUGUAY

A nivel de Uruguay la producción familiar también es un sector social relevante, participando de las distintas cadenas productivas a nivel nacional. Por otra parte el sector juega un rol muy importante en la absorción de mano de obra y en la retención de la migración campo – ciudad.

Dentro de este marco nacional, en donde además, se están definiendo políticas diferenciadas hacia la AF, es que se complementa esta acción con la creación de un programa de investigación específico, que ponga su esfuerzo en generar tecnologías apropiadas para este sector.

Se estima necesario redoblar los esfuerzos (todavía no suficientes) para promover de manera más efectiva e integral el desarrollo de este sector social. Se considera de singular importancia la necesidad de orientar el trabajo hacia la creación de espacios integradores entre programas e instituciones públicas y privadas, a fin de armonizar y fortalecer las acciones destinadas hacia la producción familiar.

Los institutos de I+D deben jugar un destacado papel, especialmente desarrollando y aplicando enfoques metodológicos más apropiados a las particularidades de este tipo de producción y de los actores sociales que la componen, integrando

tecnologías diferenciadas y metodología participativa al esfuerzo tradicional realizado en I+D.

Dentro de este marco teórico, el Programa de Investigación en Producción Familiar de INIA (PPF) se ha planteado los siguientes objetivos para el quinquenio (2007-2011):

Objetivo general

“Contribuir desde la Investigación Científica y el Desarrollo Tecnológico, a la mejora de la sustentabilidad (socio-económica y ambiental) de los sistemas de Producción Familiar uruguayos, aportando así al Desarrollo del medio rural y a la mejora de la calidad de vida de sus pobladores”.

Este objetivo general está apoyado en los siguientes objetivos específicos:

- Generar y validar tecnologías (de productos y procesos) apropiadas para la AF.
- Identificar y desarrollar productos de calidad diferenciada, contribuyendo a la valorización de lo producido en los sistemas familiares de producción.
- Contribuir a profundizar en el conocimiento de los sistemas de producción familiar, a fin de mejorar el proceso de generación-validación-adopción.
- Contribuir articuladamente, con la elaboración y ejecución de proyectos de desarrollo local, dentro del espacio rural.
- Contribuir al desarrollo de redes de comunicación con la PF, a fin de mejorar el cambio técnico y la captación de la demanda.

A su vez y como complemento de estos objetivos se han definido tres áreas de intervención en donde el PPF focalizará su trabajo, ellas son:

a) *Investigación y validación* de tecnologías apropiadas para la PF.

b) Participación en *Programas de Desarrollo* para productores familiares.

c) Apoyo a Programas orientados al *Desarrollo Social*.

Por último y dando contenido a los rumbos planteados por el PPF, es que se han diseñado las siguientes líneas de investigación, a ejecutar en el período mencionado:

- Identificación de las principales restricciones para el desarrollo de la Agricultura Familiar en Tacuarembó. Este proyecto es ejecutado por la Regional INIA Tacuarembó, y

sus resultados serán fundamentales para la definición de nuevas líneas de investigación para esa regional en PF.

- Investigación acción para el cambio técnico en sistemas productivos de Uruguay: ganadería de cría y lechería. Participación del PPF en este proyecto, ejecutado por la Unidad de Comunicación Transferencia de INIA.
- Desarrollo de tecnología de producción de materia prima y ajuste de procesos de transformación para la valorización de productos cárnicos de la producción familiar uruguaya.
- Desarrollo de tecnología de procesos en leches para la elaboración y comercialización de quesos diferenciados.
- Desarrollo de la Agricultura Orgánica como alternativa válida para los productores familiares.
- Desarrollo de rubros adaptados a sistemas intensivos de Producción Familiar.

A esto se suman dos proyectos que se ejecutan en convenio con el Programa Uruguay Rural del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, dirigidos a:

a) Mejorar el nivel de inclusión de los sectores de la población más desfavorecidos en las cadenas de producción y generación de valor, tradicionales del agro uruguayo, dotándolos de los recursos necesarios para que puedan desarrollar su trabajo de forma competente y sustentable.

b) Conformación y consolidación de grupos con experiencia en organización colectiva de trabajo.

c) Construcción de modelos de producción asociativos con apoyo del Estado, capaces de ser replicados en otras zonas y con otras poblaciones.

COMENTARIOS FINALES

La agricultura familiar a nivel regional y en el Uruguay, enfrenta problemas importantes que repercuten en las tres dimensiones que conforman la sustentabilidad (socio-económica y ambiental).

En este escenario actual, existe una impostergable oportunidad de fortalecer a este sector social, desarrollando herramientas tecnológicas apropiadas para la mejora de estos sistemas productivos, redundando en la calidad de vida de sus pobladores, en una mejora de su sustentabilidad y en actos que se orienten a disminuir la pobreza en los espacios rurales.

Este es en definitiva el desafío, que entre otros actores, tiene la investigación científica y el desarrollo tecnológico de nuestros países.